

只争朝夕 不负韶华 为开创宁陵高质量发展新局面不懈奋斗

——宁陵县政府工作报告解读

提示：2020年5月8日，宁陵县人民政府县长马同和在宁陵县第十四届人民代表大会第四次会议上作政府工作报告。《报告》分三大部分，全文共23页、13000字。

一、2019年工作回顾

主要指标完成情况

- ◆生产总值完成181.7亿元，同比增长7.8%，居全市第1位；
- ◆规模以上工业增加值同比增长8.9%，居全市第3位；
- ◆固定资产投资同比增长13.2%，居全市第1位；
- ◆社会消费品零售总额完成60.8亿元，同比增长11.3%；
- ◆一般公共预算收入完成6.5亿元，同比增长15.3%，居全市第2位；
- ◆一般公共预算支出完成37.1亿元，同比增长2.2%；
- ◆税收收入4.6亿元，同比增长16.8%，居全市第2位；
- ◆城镇居民人均可支配收入达到26088元，同比增长8.7%；
- ◆农村居民人均可支配收入达到12043元，同比增长10.1%；
- ◆全社会用电量7.7亿度，同比增长14.2%，居全市第1位；
- ◆各项贷款余额完成130.9亿元，同比增长36.1%，居全市第1位；
- ◆各项存款余额完成169.7亿元，同比增长10.5%。

①

聚力促脱贫

摘帽目标如期实现

◆**奋力实现摘帽目标。**干部率先垂范，各方齐心协力，形成了合力攻坚的工作格局。在巩固 2.4 万户 6.2 万贫困人口脱贫成效的基础上，又有 1994 户 4157 人实现稳定脱贫。如期实现贫困县摘帽目标，并代表河南省顺利通过国家贫困县退出抽查第三方实地评估。

◆**着力提升保障水平。**资助贫困家庭学生 1.6 万人次 1218 万元，无因贫辍学现象；实施健康扶贫，就诊费用报销率 96%，贫困人口健康得到全面保障；开展危房改造动态清零行动，确保了困难群众住房安全。完善兜底救助政策体系，脱贫人口人均可支配收入 4000 元以上，实现了“两不愁三保障”。

◆**聚力落实增收措施。**牧原集团、豫东牧业、申丰食品等企业资产租赁和委托代养受益 2050 万元 8642 户；累计建设扶贫车间 151 个，有效增加村集体收入，带贫效果明显；对 106 个村级光伏电站统一管理，全年发电量 3826 万度，惠及 5720 户；完善金融扶贫服务体系，累计发放扶贫小额信贷 5889 户，新增户贷率 17.9%。社会扶贫“同心圆梦”超市募集爱心资金 1330 万元，评选“星级农户” 9.4 万户（次），兑换爱心物品折合资金 551 万元。持续做好公益岗位开发、孝善基金使用等工作，全省推进婚丧礼俗改革助力脱贫攻坚现场会在我县成功召开。

◆**倾力完善基础设施。**统筹整合资金 3.67 亿元用于贫困村和贫困人口较多的非贫困村基础设施建设，新修农村公路 247.8 公里，新打机井 2690 眼，新建改造高低压线路 215 千米、配电台区 169 个，已脱贫村、部分非贫困村基础设施明显改善。

② 调 结 构 促 转 型 产 业 发 展 量 效 齐 升

◆**农业结构调整加快。**积极落实全县粮食安全县长责任制，实现粮食总产 5.8 亿公斤。水果总产为 7.8 亿公斤，蔬菜总产为 8.1 亿公斤，牧业产值 11.2 亿元。在非洲猪瘟疫情严峻形势下，我县生猪生产不降反增，达到了生猪出栏大县标准。培育市级以上农业产业化龙头企业 17 家，带动农户 4.5 万户，吸纳劳动力 1 万余人。农业综合机械化水平持续提升，被命名为全国第四批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。

◆**工业转型升级加速。**全县规模以上工业企业 73 家，产业集聚区固定资产投资和规模以上工业企业营业收入增速均居全省前 20 名。实施技术化、智能化、绿色化“三大”改造项目 41 个，科研经费 1.2 亿元。本土企业生产研发能力不断增强，志鸿机械自主研发的花生收获机械产品获得河南省农机机械实验鉴定证书，为全市首家。

◆**服务业发展步伐加快。**特色商业区活力彰显，达到“二星级服务业两区”标准。道路运输服务提升，旅客运输量 562.5 万人次、货物运输量 819.2 万吨。扎实推进电子商务进农村全国示范县建设，电商交易额达 3.8 亿元，国家绩效考评夺得全省第一名，荣获首届河南省农产品电商十强县，全省电商扶贫现场会在我县召开。扎实推进供销社改革，县供销社被评为全国供销系统百强县级社。

◆**项目建设力度加大。**围绕主导产业，扎实开展开放招商，签约 3 亿元以上项目 11 个，河南优特核医学设备、深圳超盟智能控制翻译器、中象饮品及王老吉新型饮料、昇阳生物科技等一批项目先后落地。突出抓好重点项目建设，42 个省、市重点项目完成投资 212 亿元，超额完成年度计划。

③
夯
基
础
促
融
合

城
市
建
设
提
质
推
进

◆逐步完善规划编制。完成了城乡总体规划（2015-2030）修编、村庄布局规划和农村污水治理专项规划，编制了中心城区详细规划和国土空间规划。

◆加快基础设施建设。长江路、永乐北路升级改造已经完成；迎宾大道升级改造、人民路西延、国道 220 绕城道路及第三污水处理厂土建工程基本完成，黄河路南延、昆仑路东延正在加快建设；新建（改造）雨污水管网 33 千米、高标准公厕 15 座、垃圾中转站 2 座，免费开放城区公厕 39 座。启动生活垃圾综合处理项目建设，完成了渗滤液处理设施提标改造。实施了爱琴海、绿锦兰园、建业春天里、碧桂园、景城花园等一大批中高档住宅小区项目，商品房建筑体量位居全市前列。

◆做亮做美城市面貌。人民公园项目建设初具雏形，迎宾公园北园建设顺利启动，建成区绿地率为 33.5%，绿化覆盖率为 36.8%，荣获省级园林县城。深入开展店外经营、夜市烧烤、户外广告、门头牌匾专项整治行动，数字化城管系统稳定运行，整洁优美、井然有序的城市面貌逐步呈现。

◆强力实施和谐征迁。实施旧城区和区中村改造 9201 户 276 万平方米。其中，四湖旧城改造是我县征迁史上范围最广、难度最大、投入最多的工程，涉及机关单位、群众住宅、商铺共 6158 户（家），已征迁 5712 户（家）。实施了老公安局片区、产业集聚区、特色商业区征迁项目 27 个 3043 户。同步启动了宁安新城、惠宁理想新城、江泰碧绿花园、永旺湾景、锦绣新苑等 5 个安置房项目建设，总建筑面积 208 万平方米。

④

抓治理促改善

生态环境持续向好

◆**大气攻坚纵深推进。**突出抓好“三散”治理，积极开展餐饮油烟、有机废气、“三车”尾气、加油站点、渣土运输、烟花爆竹等专项整治，秸秆禁烧实现了国家、省、市监测“零火点”，空气质量持续改善。

◆**水土治理逐步深入。**积极推进城区黑臭水体治理，完成了吴王沟截污纳管，大沙河凤凰桥断面水质累计达标率为100%，饮用水源地取水水质39项常规因子达标率100%。全面推行河长制，积极开展“清四乱”专项整治和“四水同治”，拆除违章建筑3550平方米，清理河道垃圾3167立方米。实施土壤污染防治行动计划，积极推行土壤污染治理与修复技术应用试点，土壤污染治理工作扎实有效。

◆**人居环境明显改善。**大力开展农村人居环境整治，创建省级千万工程示范村9个、“四美乡村”示范村20个、“五美庭院”4000户。扎实推进厕所革命，完成无害化卫生厕所改造2.77万户。做好煤改电工作，为8391户老百姓发放了空调、取暖器等“双替代”产品。豫东最大的黄河故道风电项目已并网发电。

◆**林业生态日益显现。**实施国土绿化提速行动，完成廊道绿化1.9万亩，平原沙荒造林7200亩，特色经济林7500亩。大力扶持苗木花卉，新建苗木基地7处，发展苗木花卉3500亩。持续开展森林城市建设，绿化沟河路渠86公里、街道76条、农田林网5万亩，新建休闲绿地、广场45个，创建森林乡村39个。

⑤

惠民促共享

社会大局和谐稳定

◆以技能培训促进创业就业。扎实开展创业培训、农村贫困劳动力技能培训、农民工回乡创业培训，累计培训 180 场 9746 人次。新增城镇就业 7016 人，城镇失业人员、就业困难人员再就业 558 人，零就业家庭保持动态为零。积极落实小额担保贷款政策，为创业人员发放小额担保贷款 4000 万元，带动 1106 人就业。

◆以政策落实保障民生。社会保险参保人员达 36.3 万人，发放各类养老金 6.5 亿元、各类医疗补偿金 4.2 亿元，实现了应保尽保。积极推动殡仪馆整体搬迁项目，提升改造敬老院 7 所，建设儿童之家 90 所，发放各类救助资金 1.1 亿元。成立了县级退役军人服务中心和乡级、村级服务站，接收退役士兵 198 人，发放企业军转干部各类补助费 150 万元。

◆以共建共享推动社会事业。教育事业稳步发展。改扩建农村寄宿制学校 6 所、新建扩建公办幼儿园 14 所，公开招聘中小学教师 119 人；清华园学校正式投入使用，立源实验学校启动建设。医疗卫生条件明显改善。县人民医院二期、中医院整体迁建、妇幼保健院综合业务楼等项目加快建设，新建 15 所乡镇卫生院病房综合楼。县人民医院成功通过二级甲等综合性医院评审验收。科技创新成效显著。宁陵酥梨试验站加快推进，国家农业科技园区顺利通过科技部考核验收。成功举办第二届全国梨产业发展研讨会。夯实公共文化阵地，建成了具有地标意义的电视塔。《葛天诗刊》被评为中国十佳诗刊，全市乡镇志编纂暨村史馆建设现场会在我县召开。宗教规范化治理成效显著，民族宗教领域和谐稳定。县工商联荣获全国“五好”县级工商联，北京宁陵企业商会顺利成立。

◆以严防严控确保平安稳定。全力抓好信访稳定工作，我县被评为省级信访工作先进县；积极开展扫黑除恶专项斗争，万人发案数全市最低，执法满意度全省、全市名列前茅，县公安局阳驿派出所荣获全省枫桥式派出所，全市“一村（格）一警”工作现场会在我县成功召开。加强和创新社会治理，荣获全国社会治理创新典范县。持续抓好应急管理、食品药品监管和消防工作，没有发生重特大安全事故。特别是新冠肺炎疫情发生后，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，履职尽责，众志成城，全县疫情呈现平稳态势。

⑥

转作风促效能

自身建设全面加强

◆持续改进作风。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，解决了事关发展大局的诸多难题，办成办好了一批民生实事。做好基层减负工作，以县政府名义召开的全县性会议同比下降 37%；以县政府、县政府办公室名义发文同比下降 49%。

◆坚持依法行政。积极办理了一批行政复议和行政诉讼。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协民主监督，办理市、县人大代表建议 262 件，政协委员提案 179 件，均得到较好落实，一些合理化建议和提案已纳入政府决策。

◆推进高效施政。深入落实“放管服”改革，启动行政服务中心搬迁，在全市率先成立了信息化专家委员会，打通数字政府服务最后一公里。“一网通办”“四级十同”录入工作全省第一。

◆保持清正廉洁。自觉接受法律监督、人民监督和舆论监督，加大对脱贫攻坚、污染治理、安全生产等工作中干部作风和腐败问题督导检查，用清廉守望幸福，用担当践行使命，进一步树立实干为民的政府形象。

二、2020 年政府工作总体要求、目标任务和重点工作

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委、市委经济工作会议精神，认真落实习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，坚持“稳中求进”工作总基调，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进“六保六稳”各项工作，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力推进富裕、开放、魅力、生态、平安新宁陵建设，为商丘书写绚丽篇章贡献宁陵智慧和力量。



主要预期目标

全县生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入、固定资产投资等主要经济指标增速高于全省、全市平均水平，继续保持在全市较好位次；城乡居民人均收入高于经济增长速度，居民消费价格涨幅控制在 3% 左右，污染防治、节能减排等指标完成市定目标任务，社会大局保持稳定，夺取疫情防控和经济社会发展的全面胜利。

① 以稳定增收为目标 坚决打好脱贫攻坚战

◆**巩固脱贫成果。**坚决贯彻落实习近平总书记“不获全胜，决不收兵”“四个不摘”“五要五不”的总体要求，把“防返贫、防滑坡、防风险”摆到更加重要位置，对出列村和已脱贫人口给予持续帮扶，精准落实教育、医疗、住房等保障政策。统筹兼顾非贫困村、非贫困人口产业帮扶、基础设施建设。建立防止返贫的研判预警机制、动态管理机制和跟踪帮扶机制，最大限度减少和防止因残、因病、因灾返贫。研究解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚和实施乡村振兴战略有机衔接。

◆**做强脱贫产业。**把发展产业作为实现稳定脱贫的根本之策，谋划实施一批产业扶贫项目、打造一批产业扶贫基地、发展一批带贫龙头企业、培训一批致富带头人。支持贫困村和贫困户发展特色种植业、养殖业、加工业和服务业等扶贫产业，扩大优质小麦、花生、酥梨和白蜡条（杆）、葡萄、甜瓜等种植规模。探索完善贫困群众与带贫载体之间的利益联结机制，实施“就业扶贫政策落实、提升贫困劳动力就业技能、提高劳务输出组织化程度、创业带贫、开发扶贫公益性岗位”五个专项行动，引导贫困劳动力就地转移就业，增加贫困人口工资性收入。

◆**谋划扶贫项目。**进一步完善扶贫项目库建设，积极在基础设施、产业发展、公共服务等方面争取政策、项目和资金。县发改、交通、农业、水利、财政等部门要结合农业农村优先发展战略、乡村振兴战略、“十四五”规划编制工作，研究本行业本系统争取国家支持的指导意见，将更多的扶贫项目纳入国家、省、市专项计划。进一步整合涉农资金，向贫困村和贫困发生率较高的非贫困村倾斜。产业扶贫项目固定收入作为村集体收入，确保每村集体收入不低于5万元。

◆**激发内生动力。**针对一些贫困群众“等靠要”思想，运用好“3+六全”社会扶贫模式，持续深入开展扶贫扶智扶志活动。充分利用农民夜校、新时代文明实践中心等载体，加强社会主义核心价值观教育。切实改进帮扶方式，更多采取以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式。对有劳动能力和意愿的贫困人口，加强技术指导和资金支持，增强自我发展能力和“造血”功能。建立正向激励机制，加强示范带动，探索实施劳动收入奖励计划，鼓励引导贫困群众用自己的双手脱贫致富。

②
以转型升级为契机
致力打造产业融合发展

◆**发展高效农业。**大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力建设6万亩高标准农田，巩固提升粮食综合产能。强化全县粮食安全责任，确保粮食安全。继续完善农田基础设施建设，着力解决好部分机井不通电问题。培育壮大新型经营主体，扩大规模经营土地面积。抓好牧原集团年屠宰400万头生猪建设项目，大力推行“农户+合作社+龙头企业+品牌”经营模式，让农民分享产业融合发展收益。以石桥酥梨产业为依托，建设集循环农业、富硒农业、农事体验、休闲旅游、田园社区于一体的数字农业产业园，加快国家农业科技园区建设步伐。依托富硒土壤、富锶地下水资源优势，规划建设富硒富锶农业产业园。

◆**壮大新型工业。**围绕资源优势，做大做强电子信息、农资化工、农副产品加工三大主导产业，加快推进科技型中小企业评价备案和高新技术企业培育认定。扶持发展以史丹利、嘉施利、拉多美、得利丰、三宁为代表的复合肥企业，优化产品结构、释放生产潜能、提高综合效益。加快发展以福润食品、中象乳业、世鸿食品为代表的农副产品加工企业，年内完成中象乳业升级改造搬迁。积极培育以金坤科技、宁宇电子为代表的电子信息产业，推进智慧产业园建设，培育新的经济增长点。实施产业集聚区“二次创业”，吸引在外务工人员返乡创办劳动密集型和资金密集型企业，争取年底全县规模以上工业企业达到80家，产值过亿元的企业达到48家。

◆**做大现代服务业。**持续推进特色商业区建设，加快中央国际商业中心三期、苏沐国际综合物流中心等重点项目建设步伐，尽快形成辐射带动效应。积极培育金博大购物广场和居然之家等商贸综合体。依托万亩梨园、千亩桃园、葛天公园、大沙河水系等优质资源，推动生态旅游提档升级。加快梨花小镇建设步伐，推动健康养老产业快速发展。筹办好酥梨采摘节，着力打造程楼乡徐八楼、逻岗镇黄老家、刘楼乡军陈等乡村旅游新亮点。

◆**扶持电商产业。**深入推进电子商务进农村各项工作，打造国家级电子商务进农村综合示范县升级版。进一步完善电商服务体系、县乡村三级物流体系、人才培育体系、农产品上行体系，加强农产品供应链体系建设、冷链仓储配送、公共品牌建设、商贸流通工作，真正解决农产品出村进城“最后一公里”“最先一公里”末端配送问题。对全县特色农产品进行包装设计，提升档次，网上销售，打造“宁陵酥梨”“梨园醉”“果源贡”等农特产品电商品牌。积极组织农产品产销对接活动，全年电商交易额力争突破4亿元。

③ 以两城联创为载体 提升城市建设管理水平

◆**加快老城棚户区改造。**老城区四湖湿地棚户区改造是市、县重点民生实事、重大民生工程，事关宁陵发展百年大计。继续发扬担当、奉献、创新、协作的“四湖精神”，7月底完成核心区2.31平方公里征迁工作，年底完成起步区建设，全面启动挖湖扩面、地下管网、湿地改造等基础设施工程。传承宁陵文化，高标准建设延和门、宝成门、文明门、钟祥门四个古城门。打通四湖水系，建设城中水上公园、滨湖特色街等发展片区，力争3-5年将老城区打造成宜居、宜游、宜业的生态美丽家园，提升群众的幸福感和获得感。加快推进宁安新城和江泰碧绿花园安置区建设进度，确保尽快达到居住条件。加大融资力度，充分利用项目资金、专项贷款、政府债券、社会资本等，保障四湖湿地棚户区改造资金。加快西南片区拆迁进度，开工建设金玉华晟安置房项目。

◆**完善城区配套功能。**重点实施张弓路、信陵路等道路修补工程和G220线绕城段、滨河大道建设工程。基本完成人民路、金山路、闽江路升级改造，实施黄河路南延、珠江路南延、昆仑路东延、庐山路东延、珠江路北延等道路工程。实施城区四湖、下清水河、清水河老道、吴王沟综合整治及生态修复工程。实施500千伏沙盟输变电工程和220千伏葛天变电站工程。完成第三污水处理厂及配套管网建设，实施第一、第二污水处理厂提标改造工程。完成闽江路、珠江南路等道路雨污水管网新建工程。抓好城市园林规划建设管理，高标准实施人民公园、迎宾公园北园建设。完成建筑垃圾处理场、10座公厕、2座垃圾中转站建设任务，推进餐厨垃圾处理场建设。

◆**提升城市精细化管理水平。**厘清管理职责权限，推动城市管理重心下移，实现精细化管理全过程、全覆盖。加大市容环境整治力度，加强对占道经营、户外广告、生活噪音等综合执法，解决背街小巷的环卫保洁问题。深入开展品质公交创建、学生接送绿色通道、交通秩序整治、停车管理优化、智慧交通建设等专项行动，解决拥堵问题，保障市民有序出行、安全出行。

◆**培养公民的文明素质。**大力弘扬社会主义核心价值观，积极开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，在全社会形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。坚持把社会主义核心价值体系融入国民教育、精神文明建设全过程，着力塑造高尚人格，培育和谐人际关系。开展精神文明创建活动，促进文明知识进机关、进校园、进社区。加快建设新时代文明实践中心，重视家教家风培育，努力提升公民的文明素质。

④
以项目建设为抓手
加快提升县域发展水平

◆**积极向上争取项目。**认真研判疫情下的新政策，抢抓新基建机遇，聚焦产业发展、生态环保、乡村振兴、民本民生、基础设施等重点领域，加强谋划对接，争取更多项目进入国家、省、市计划和项目库。研究制定争取项目奖励机制，对县直单位争取和引进项目给予奖励，充分激发县直部门争取项目和资金的积极性、主动性。

◆**加大开放招商力度。**突出招商精准度，力争全年引进 3~5 亿元项目 3 个，5 亿元以上项目 2 个，10 亿元以上项目 1 个。要在行业上精准，聚焦产业细分领域，依托龙头企业，延伸产业链，吸引关联企业入驻。要在区域上精准，突出长三角、珠三角、京津冀等重点区域，对接园区、企业、科研机构，建立重点客商、项目信息库。要在方式上精准，大力探索协会招商、委托招商，深化与行业协会、科研院所、投资机构战略合作。要在能力上精准，打造项目策划推介、可研评审、跟踪洽谈三支专业招商队伍。

◆**加快重点项目建设。**坚持马上办抓落实、联审联批工作机制，实行项目建设周调度、月例会制度，及时研究解决项目建设中的疑难问题。加快项目建设进度，亿元以下项目建设周期不超过 12 个月，亿元以上项目不超过 18 个月。重点抓好牧原生猪屠宰、昇阳生物科技、宁宇电子、中象乳业、“老坚决”精神干部教育学院、梨花小镇等重点项目，确保早日建成投产。坚持主要领导带队实地督导机制，定期深入项目建设工地现场办公，现场解决存在的困难和问题，确保项目建设顺利推进。

◆**优化经济发展环境。**深入推进行政审批制度改革，推动政府部门信息系统全部迁移上云，实现服务“一网通办”、管理“一网通管”、数据“一网通享”，切实提高行政服务效能。充分发挥 12345 政务服务热线作用，切实解决企业和群众的痛点难点。深入开展企业服务年活动，重点解决企业生产经营中的困难和问题，严厉打击欺行霸市、强装强卸、坑蒙拐骗等行为，努力营造公平公正的执法环境和竞争有序的市场环境。

⑤

以污染治理为手段

着力推动生态宁陵建设

◆着力抓好大气污染防治。加快调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，强化区域联防联控和重污染天气应急应对，确保全年 PM2.5、PM10 平均浓度和空气优良天数完成市定目标。深入开展工地扬尘治理、城市道路扬尘治理、交通公路扬尘治理、散煤燃烧治理、黑加油站与劣质油治理、柴油货车治理、渣土车治理、饭店油烟治理、散乱污企业治理、秸秆焚烧和燃放烟花爆竹治理十大专项行动。

◆着力抓好水污染治理。扎实推进河长制，实施水资源、水生态、水环境、水灾害“四水共治”，严厉打击河道“四乱”行为。加快推进大沙河地表水厂建设，减少污染严重水体和不达标水体，确保全年大沙河凤凰桥断面水质达标率为 100%，饮用水源地取水水质 39 项常规因子达标率为 100%。积极实施污水处理厂和管网建设、农村河道综合整治、城区黑臭水体整治、畜牧养殖污染整治、入河排污口整治、生态湿地建设、工业项目治理、农村环境综合整治、农村污水和垃圾整治、城乡饮用水安全十大专项计划。

◆着力抓好土壤污染治理。重点做好土壤污染状况详查、农用地分类管理、受污染耕地治理、建设用地准入管理、土壤污染源头管控、工业固体废物堆存场所整治、危险废物产生单位监管、农业面源污染监管、城市生活垃圾填埋场整治、土壤污染防治试点项目建设等十项重点工作。

◆着力抓好林业生态建设。大力实施生态廊道、村镇绿化、农田林网、防沙治沙等林业生态工程，充分利用零散土地资源，广栽林木，完成营造林任务 2.6 万亩，完成 20 个森林乡村建设任务。积极扶持发展农民林业专业合作组织，促进林业规模化、标准化、集约化经营。加快科技兴林步伐，推进重点林业生态工程建设。抓好黄河故道沙区治理和生态廊道网络建设工程，营造集生态、防护、经济、景观于一体的生态防护屏障。抓好农田防护林体系改扩建和林业产业工程，确保林茂粮丰和城乡生态安全。

⑥
以
环
境
改
善
为
突
破

积
极
实
施
乡
村
振
兴
战
略

◆完成乡村规划。按照乡村振兴的总要求，进一步完善城市、乡镇、中心村三位一体的城乡规划体系，实现城乡空间规划、产业规划与土地利用规划的有机套合。依据城乡总体规划，完成乡镇布局规划，分类做好村庄建设规划编制工作。在村庄规划编制过程中，充分发挥群众的积极性、主动性，在居住区规划、基础配套、产业发展等方面，让群众充分参与讨论。牢固树立规划是法的理念，加强对规划执行的监督落实，切实维护规划的权威性。

◆改善人居环境。以“千村示范、万村整治”工程为抓手，持续实施农村人居环境整治，抓好农村生活垃圾和污水治理、厕所革命、村庄绿化亮化，实现农村生活垃圾收集全覆盖。开展美丽乡村建设，创建“四美乡村”20个，培育“五美庭院”5000户。深入推进厕所革命，完成全县85%农户改厕任务，并对前两年改厕工作进行回头看。继续实行农村垃圾收集市场化运作机制，探索建立乡村垃圾污水处理站点，确保垃圾污水及时清运处理。

◆控制“双违”建筑。全面整治农村建设秩序，强化属地网格化巡查、交叉检查等机制，坚决遏制“双违”建筑行为，做到先规划后建设、无规划不建设。全面摸清历史遗留“双违”建筑底数，制定违建分类处理办法，以科学处置公共配套类、生产经营性历史违建为突破口，逐步消化存量违建，确保实现“零增量、减存量”。通过自然村拆并和宅基地整理，完成土地整治面积3000亩。

◆深化农村改革。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，有序开展农村集体产权制度改革和农村承包地“三权分置”改革，确保按时间节点完成改革任务。在清产核资的基础上，具备条件的行政村探索实行农村“三变”改革，成立实业发展公司，将农民的土地等资源以股权的形式收归集体，进行规模化、高效化经营，农民以“分红”的形式获得土地收入，不断壮大村集体经济，增加村集体收入。探索实施宅基地“三权分置”改革。

⑦ 以民生改善为根本 不断增强人民群众获得感

◆**办好民生实事。**一是投资 3110 万元，实施义务教育阶段学校校舍维修改造、寄宿制学校改扩建、农村教师周转房建设等项目；二是完成县医院内科病房楼、中医院养护院、妇幼保健院业务综合楼等项目；三是投资 1950 万元，实施宁陵县福利园区特困人员供养服务设施敬老院项目；四是投资 1850 万元，实施张弓中心敬老院项目；五是投资 1000 万元，实施天和人家和柳河镇老年人日间照料中心项目；六是投资 1130 万元，实施残疾人康复中心项目；七是投资 6000 万元，实施人民公园人防工程；八是实施农村基础设施建设工程，缩小贫困村与非贫困村差距；九是加快推进“厕所革命”，年内完成 1.9 万户改厕任务；十是实施城乡人居环境综合整治，打造美丽宁陵。

◆**强化社会保障。**全面落实稳就业政策，全年新增城镇就业 5000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。完善政府、工会、企业共同参与的工资协商机制，构建和谐劳动关系。切实维护劳动者合法权益，保障农民工工资足额按时发放。健全各项社会保障制度，稳步提高最低生活保障和特困供养标准。完善城乡大病保险制度，提高城乡居民大病保险筹资标准、支付比例和年度补偿限额。做好临时救助，支持慈善事业，关爱失独家庭、农村留守人员，重视老龄事业发展，提升残疾人康复服务。

◆**抓好社会事业。**落实教育优先发展战略，推动教育公平、优质、均衡发展。加大高中阶段创新力度，壮大高中教师队伍。做好中小学生学习延时服务工作，减轻学生家长负担。加快推进立源实验学校建设，确保秋季建成使用。巩固深化医药卫生体制改革，扎实抓好医疗、医保、医药改革。加强疾病预防控制中心基础建设，提升应对公共卫生事件处置能力。完善分级诊疗制度，大力培养全科医生和乡村医生。推进医联体、医共体和县域医疗集团建设，积极推行以按病种付费为主的医保支付方式改革，把更多救命救急的好药纳入医保。支持传承发展中医药事业。完善全民健身公共服务体系，建设一批社会化足球场。深入开展民族团结进步创建活动，持续推动宗教治理由治标向治本转变。抓好国防后备力量建设、拥军优属、退役军人服务工作，关心支持文学艺术、共青团、工商联、科协、档案等工作，积极推进劳动仲裁、港澳台侨、人防等事业发展。

◆**创新社会治理。**持续推进法治宁陵建设，加快推进公共法律服务体系建设，争创全省法治建设示范县。深化基层社会治理综合服务中心建设，创新矛盾纠纷调解方法，开展标准化调解委员会创建。完善领导干部开门接访制度，依法及时解决群众合理诉求。持续推进“雪亮工程”，建设智慧平安宁陵。持续推进社会诚信体系建设。全面落实安全生产责任制，坚决防止重特大安全事故发生。进一步加强市场监管，扎实推进食品安全县创建工作。优化金融生态环境，有效防范金融风险。试点推行“一村三站、三站融合”政务服务新模式，加快行政服务中心建设，持续推进城乡一体化数字政府项目，构建一体化网上政务服务体系。充分发挥“党建+一中心四平台”作用，打通乡村治理、便民服务“最后一公里”。

三、全面加强政府自身建设

提高站位讲政治

◆坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，不折不扣落实好省委、省政府，市委、市政府和县委各项决策部署。

提高站位讲政治

◆坚持法无授权不可为，法定职责必须为。坚持依法民主科学决策，严格执行政府议事规则和决策机制，深入推进服务型行政执法建设，全面落实行政执法责任制。深化“放管服”改革，持续推进政务公开，提升12345县长热线办理质量。自觉接受人大及其常委会法律与工作监督、政协民主监督和社会监督，提高提案、建议和议案办理满意率。

务实重干抓落实

◆牢记初心，不忘宗旨，始终把让人民过上美好生活作为政府工作的出发点和落脚点。全县政府系统工作人员要坚持务实重干的作风，多为群众办实事、办好事，深入到群众中去，听民意，察民情，务实重干，奋力开拓，不断提高群众的满意度。持续落实减税降费政策，不断优化营商环境。深入推进基层减负年活动，精文减会，腾出更多精力解决实际问题。

从严治政守清廉

◆扛稳全面从严治党政治责任，认真落实党风廉政建设“一岗双责”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神。深化廉政风险防控，加大重点领域监督检查和审计监督，强化权力运行制约，坚决纠正损害群众利益的不正之风。牢固树立过“紧日子”思想，严格预算执行，强化财政绩效，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力放在加快发展、改善民生上。