

宁陵县发改委省委第十巡视组反馈意见 “优化营商环境效果不佳” 整改方案

根据省委第十巡视组关于对巡视反馈意见进行整改的通知要求，现针对“优化营商环境效果不佳”问题制定如下整改方案：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党和巡视工作的重要论述，坚持把抓好巡视整改作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的重要检视，以对党忠诚、对人民负责的鲜明态度和坚定决心，切实抓好巡视整改工作。

二、整改任务

（一）整改问题一：

2021年全域营商环境评价在103个县（市）中排68位。

整改措施：

1. **加强组织领导。**健全完善县分管领导牵头各指标“总指挥”的协调推进机制，推动各项攻坚任务落实，牵头单位要切实履行职责，健全工作机制，明确分管领导和具体工作人员，统筹推进本指标攻坚任务，制定攻坚方案细则，明确配合单位职能，责任落实到位。

2. **狠抓工作落实。**各指标牵头单位负责将本指标攻坚任

务实行台账化管理，坚持周调度、月通报制度，每周三上午将上周攻坚任务完成情况以台账形式报县营商办备案核实。

3. 强化督导督查。县营商办会同有关部门组成联合督导组，开展常态化督导督查，定期发布督查通报，对督查中发现的问题，及时督促整改。

责任单位：县营商办

完成时限：2023年9月30日

（二）整改问题二：

信用环境指标全省排名第95位。

整改措施：

1. 深入贯彻抓落实。根据全省评价结果，立即向县主要领导汇报了此项工作，并按照县级分管领导指示，组织召开县级信用体系建设工作推进会，及时传达会议精神、安排部署2022年全县社会信用体系建设工作，确保工作迅速落实到位。要求各部门进一步认清形势，提高认识，切实增强做好社会信用体系建设工作的主动性和自觉性，迎难而上，攻坚克难，坚决打赢社会信用体系建设翻身仗；

2. 紧盯问题补短板。针对信用体系建设工作中弱项开展补短工作，扎实推进信用理念、信用制度、信用手段与日常工作各方面各环节深度融合，进一步发挥信用对促进形成新发展格局的支撑保障作用。重点开展双公示、信用承诺签订、“信易贷”白名单注册、一般信用信息报送工作，并将任务

分解到相关单位，进一步明责、确责、履职、压实推进社会信用体系建设；

3. 强化联动再发劲。进一步加强与相关部门联动，建立协调推进机制，及时互通信用体系建设工作信息，围绕市场经济运行各领域各环节，依法加强信用建设中再发劲。同时，信用信息归集作为信用工作的重要抓手，主动将信用信息查询和使用嵌入行政管理工作流程中，通过“信用中国”网查询申请主体信用信息；四是加强督查考核，开展监测通报。加强对各部门社会信用体系建设工作的指导、评估、考核和督察。工作完成、报送情况将作为社会信用体系建设工作年终考核重要依据，对社会信用体系建设成效突出的部门和单位，予以表彰；对推进不力的部门和单位，予以通报批评，考核结果报县营商办。实施“十公示”信息日监测、周反馈、月通报，针对迟报、瞒报、错报等问题及时发送工作提示函，限时督促整改。

牵头单位：县发改委

责任单位：县信用体系建设成员单位

完成时限：2023年9月30日

（三）整改问题三：

办理建筑许可指标全省排名第92位。

整改措施：

1. 规范中介服务。依托宁陵县营商环境一体化平台建立

中介服务超市，入驻各类中介机构超过 30 家，涉及机构类型 7 类，实行网上中介随机选取，做到公平公正；

2. 积极推进区域评估工作。由于 2021 年区域评估工作推进缓慢，导致该工作排名落后，今年重点推进“区域评估”平台功能模块，使原来项目建设单位单独逐一开展项目各项评估变为政府提前购买服务，形成整体性、区域化评估结果。截至目前，区域评估事项 10 项已基本完成，可以实现成果共享，拿地即开工，大大提升营商环境满意度；

3. 实行施工图设计审查政府购买服务。通过政府采购图审机构、签订合同、支付图审费用，压减建设单位前期采购施工图审查机构环节，节省企业投资成本、减轻企业负担；

4. 深入推进“验登合一”。依托“商丘市工程建设项目联合审批平台”系统，县住建局在联合验收时积极牵头协调各相关部门，联动推进，打通竣工验收到不动产登记的“最后一公里”，助力营商环境全方位、多层次的优化提升；

5. 推进“联合测绘”成果共享。在工程建设项目涉审测绘领域推行“多测合一”，制定完善联合测绘领域技术标准，建立了综合测绘单位名录库，实现成果入库、实施共享。截止目前，宁陵县联合测绘名录库共有测绘单位 5 家，共接受测绘单位合同备案 36 个项目，其中 30 个项目已办理完结；

6. 创新推行“极简审批、拿地即开工”。今年以来办理

建筑许可全流程审批时间压缩至 10 日以内，比 2021 年的 35 日压缩了一个月左右，极大推动重点建设项目早落地、早开工；

7. 全面推行电子证照。目前用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工图审查合格书、建设工程施工许可证已实行电子证照，不在颁发纸质证照。

责任单位：县住建局

整改时限：2023 年 9 月 30 日

（四）整改问题四：

执行合同指标全省排名 92 位。

整改措施：

1. 统一思想，全盘认领整改清单，进一步提高站位，将营商环境工作列入党组重点攻坚工作任务日程。针对执行合同指标中存在的突出问题和短板，坚持问题导向，对标先进市县的优势指标、细化攻坚措施，认真研究制定整改方案和措施，立行立改，不折不扣，高标准落实整改要求，解决问题。深刻反思问题产生的原因，认真剖析深层次的根源，准确把握形成问题的症结，精准发力，破解整改难题。**完善三个通道深化源头治理，提升市场主体获得感，深入推进诉源治理，不断完善多元解纷机制。**重点是升级涉企

“绿色通道”。强化与园区、工商联等横向联动，通过信息共享、前端识别、风险评估化解等方式，帮助企业防范化解重大风险；丰富“法官护航”直通车服务。完善“诉源治理”法官工作室机制，开展“专题讲座+定期咨询”服务，提升涉企纠纷行业自治、协商共赢的源头治理效能；**抓住三个关键进阶案件办理，提升市场主体安全感。**持续优化破产审理机制。确立“破产不停产”的审理新思路，探索出售式重整模式，充分发挥预重整制度优势，借力问题楼盘处置专班模式、突破破产程序运行瓶颈，全力为政府提供服务保障；持续提升审判质效。完善繁简分流、快慢分道，推动诉讼流程紧密衔接，做实对审理隐形环节的监管，实现涉企纠纷快速化解。编写类案审理指南，完善专业操作指引，运用商事法官专业会议，集智聚力攻坚疑难案件，通过司法裁判弘扬契约精神，强化规范、指引、教育功能；持续强化善意文明执行。优化执行强制措施，完善涉企被执行人信用修复举措，结合专项执行强化企业合法权益保护，依法审慎使用保全、查封、扣押等手段，最大限度减少涉诉对企业正常生产经营的不利影响；**建立三项机制延伸司法职能，提升市场主体满意度。**建立企业平等保护机制。对国企民企、内资外资、大中小微企业一律平等保护，坚持“两个毫不动摇”，增强民营企业投资信心。加大侵犯企业家人身、财产等合法权益违法犯罪案件打击力度；建立企业企业风险防控长久建设机

制。邀请企业、项目代表旁听庭审，结合典型案例向企业提供指导，及时发出司法建议，引导辖区企业依法经营、依法治企、依法维权。梳理、总结案件审理情况，以制作企业法律风险防范提示、发布典型案例、发送司法建议等方式提示企业经营法律风险，服务保障大企业，中小企业，促使企业权益保护工作落实到位；建立常态化开展入企服务，不断优化惠企服务举措。围绕辖区产业体系建设，积极开展巡回审判，开展院企研讨会、座谈会等活动，加强对企业的行政与司法联动保护，对接服务重点产业园区、企业及项目，持续开展“法律六进”和“万人助万企”等活动，进一步健全完善服务对接机制和企业诉求受理机制，通过走访调研、普法宣传、案例分析、上门服务等方式，精准对接企业需求，主动服务企业发展，为企业提供精细化、柔性化的法律服务，帮助企业提高治理能力和防侵害能力。确保惠企政策落到实处

2. 建章立制、建全攻坚台账，明确责任主体，将各项指标任务分解，使各项指标不出现空档，高效推进。已经制定下发了《关于组建营商环境组织架构的通知》，建立了工作台账和攻坚台账；召开了营商环境工作推进会，明确了工作目标任务并分解到部门、到人。在此基础上，将根据营商环境指标的形态及时调整攻坚目标，细化工作措施，严格落实主体责任，确保各项指标有监管，有措施，有责任，有提升；

3. 强化引领，全面转化整改成果，严控时间节点，狠抓责任落实。研究印发了县法院《营商环境评价指标攻坚提升工作方案》，落实“一把手”负责制，确立了攻坚任务分工，确定了攻坚时间节点，明确了责任主体，将任务逐项分配到各牵头部门，明确责任人员并要求各部门之间要加强沟通协调，杜绝推诿扯皮，严格按照工作节点高效完成攻坚任务。使各项指标在落实中不出现空档。

责任单位：县法院

整改时限：2023年9月30日

（五）整改问题五：

获得用气指标全省排名91位。

整改措施：

1. 进一步压缩报装耗时。贯彻落实《关于宁陵县工程建设项目水电气网实行“一站式”报装的通知》（宁城管[2022]39号）《关于进一步优化营商环境提升获得用气报装服务水平的补充通知》（宁城管[2022]115号）、为用户发放了《获得用气明白卡》，先后发布了宁陵中燃2022年《关于优化用气报装“200”服务实施方案的通知》、《关于优化用气报装“100”服务实施方案的通知》的相关通知，进一步压缩办理环节，优化用气报装服务，优化受理勘查、验收、开通1个环节、0件材料、0跑腿。

2. 精简用气报装环节。依托“一个系统”，建设单位在施工许可环节进行一表申请，推行工程建设项目水电气网

“一站式”办理，将供水、供电、燃气、网络的报装申请表，统一整合为《宁陵县水电气网（一站式）报装申请表》；进一步压缩了业务办理流程，将办理流程优化为受理勘查、验收开通 1 个环节、所需材料数量为 0 个，用户足不出户 0 跑腿全程网上办理；

3. 严格落实公示制度。工程验收标准和程序公示。按照行业标准及当地主管部门要求，加快完善供气基础设施规划、工程设计、工程建设、工程验收、运行维护等制度规定，明确工程验收标准和程序，加强标准协调衔接，加快形成系统性技术标准体系。对于已有技术标准的，进一步梳理完善，及时调整不合理规定；结合实际合理确定用户需求规模，在满足正常合理需要的同时，可采取措施约束用户过度报装行为。研究完善用户红线内供气配套设施建设标准，相关配套设施纳入相应工程范围竣工验收，做好红线外接入工程与红线内工程的合理衔接；价格和收费公示。根据《关于商品和服务实行明码标价的规定》等相关要求，建立健全价格和收费公示制度，通过建立价格和收费公示制度，提高了燃气公司收费透明度、强化了政府和社会监督；

4. 提高办理效率。水电气网一站式报装、全程网上办理；实行容缺办理、限时补齐；用气业务推行前置服务；为提高服务水平，实行代办制。

责任单位：县城管局

整改时限：2023 年 9 月 30 日

三、保障措施

(一) 提高政治站位。要高度重视省委巡视反馈意见整改工作，切实提高政治站位和政治觉悟，围绕所涉事项，聚焦中心工作，严格落实整改工作，持续推进相关整改措施走深走实。

(二) 压实工作责任。各单位单位要对照巡视反馈问题，主动对号入座，举一反三，深入分析问题根源，细化整改措施，确保整改质量。要在解决问题的同时，加强长效机制建设，建立完善一批务实管用、用好能用的规章制度。

(三) 严格督导落实。要加强日常督导，对已经完成的整改事项适时开展“回头看”，对正在推进或长效整改事项紧盯不放、一抓到底，定期盘点调度，直至整改到位。

2023年7月3日

“优化营商环境效果不佳”专项整改工作专班成员名单

组 长：常风茂

副组长：翟建伟 县法院副院长

刘明松 县发改委副主任

尚万军 县住建局副局长

秦 伟 县城管局园林中心主任

成 员：县法院、县发改委、县住建局、城管局等单位
责任股室负责人

专班下设办公室，负责专班日常工作，县发改委副主任

刘明松兼任办公室主任。

“优化营商环境效果不佳”专项整改工作台账（综合指标）

序号	整改措施	责任单位	责任领导	责任股室	整改时限	整改进度	完成动态 <small>（已完成、正在推进、未开展、未到时间节点）</small>
1	加强组织领导。健全完善县分管领导牵头各指标“总指挥”的协调推进机制，推动各项攻坚任务落实，牵头单位要切实履行职责，健全工作机制，明确分管领导和具体工作人员，统筹推进本指标攻坚任务，制定攻坚方案细则，明确配合单位职能，责任落实到位。	发改委	刘明松	县营商办	2023年9月30日前		
2	狠抓工作落实。各指标牵头单位负责将本指标攻坚任务实行台账化管理，坚持周调度、月通报制度，每周三上午将	发改委	刘明松	县营商办	2023年9月30日前		

	上周攻坚任务完成情况以台账形式报县营商办备案核实。						
3	强化督导督查。县营商办会同有关部门组成联合督导组，开展常态化督导督查，定期发布督查通报，对督查中发现的问题，及时督促整改。	发改委	刘明松	县营商办	2023年9月30日前		

“优化营商环境效果不佳”专项整改工作台账（信用环境指标）

序号	整改措施	责任单位	责任领导	责任股室	整改时限	整改进度	完成动态 (已完成、正在推进、未开展、未到时间节点)
1	深入贯彻抓落实。根据全省评价结果，立即向县主要领导汇报了此项工作，并按照县级分管领导指示，组织召开县级信用体系建设工作推进会，及时传达会议精神、安排部署2022年全县社会信用体系建设工作，确保工作迅速落实	县发改委	刘明松	信用办	2023年9月30日前		

	<p>到位。要求各部门进一步认清形势，提高认识，切实增强做好社会信用体系建设工作的主动性和自觉性，迎难而上，攻坚克难，坚决打赢社会信用体系建设翻身仗；</p>						
2	<p>紧盯问题补短板。针对信用体系建设工作中弱项开展补短工作，扎实推进信用理念、信用制</p>	县发改委	刘明松	信用办	2023年9月30日前		

	<p>度、信用手段与日常工作各方面各环节深度融合，进一步发挥信用对促进形成新发展格局的支撑保障作用。重点开展双公示、信用承诺签订、“信易贷”白名单注册、一般信用信息报送工作，并将任务分解到相关单位，进一步明责、确责、履职、压实推进社会信用体系建设；</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--

3	<p>强化联动再发劲。进一步加强与相关部门联动，建立协调推进机制，及时互通信用体系建设工作信息，围绕市场经济运行各领域各环节，依法加强信用建设中再发劲。同时，信用信息归集作为信用工作的重要抓手，主动将信用信息查询和使用嵌入行政管理工作流程中，通过“信用中国”网查询申请主体信用信息；四是</p>	县发改委	刘明松	信用办	2023年9月30日前		
---	---	------	-----	-----	-------------	--	--

<p>加强督查考核，开展监测通报。加强对各部门社会信用体系建设工作的指导、评估、考核和督察。工作完成、报送情况将作为社会信用体系建设工作年终考核重要依据，对社会信用体系建设成效突出的部门和单位，予以表彰；对推进不力的部门和单位，予以通报批评，考核结果报县营商办。实施“十公示”信息日监</p>						
--	--	--	--	--	--	--

	<p>测、周反馈、月通报， 针对迟报、瞒报、错报 等问题及时发送工作提 示函，限时督促整改。</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--

“优化营商环境效果不佳”专项整改工作台账（执行合同指标）

序号	整改措施	责任单位	责任领导	责任股室	整改时限	整改进度	完成动态 (已完成、正在推进、未开展、未到时间节点)
1	统一思想,全盘认领整改清单,进一步提高站位,将营商环境工作列入党组重点攻坚工作任务日程。针对执行合同指标中存在的突出问题和短板,坚持问题导向,对标先进市县的优势指标、细化攻坚措施,认真研究制定整改方案和措施,立行立改,不折不扣,高标准落实整改要求,解决问题。深刻反思问题产生的原因,认真剖析深层次的根源,准确把握形成问题的症结,精准发力,破解整改难题。	县法院	翟建伟				

2	<p>建章立制、建全攻坚台账，明确责任主体，将各项指标任务分解，使各项指标不出现空档，高效推进。已经制定下发了《关于组建营商环境组织架构的通知》，建立了工作台账和攻坚台账；召开了营商环境工作推进会，明确了工作目标任务并分解到部门、到人。在此基础上，将根据营商环境指标的形态及时调整攻坚目标，细化工作措施，严格落实主体责任，确保各项指标有监管，有措施，有责任，有提升；</p>						
3	<p>强化引领，全面转化整改成果，严控时间节点，狠抓责任落实。研究印发了县法院《营商环境评价指标攻坚提升工作方案》，落实“一把手”负责制，确立了攻</p>						

	<p>坚任务分工，确定了攻坚时间节点，明确了责任主体，将任务逐项分配到各牵头部门，明确责任人员并要求各部门之间要加强沟通协调，杜绝推诿扯皮，严格按照工作节点高效完成攻坚任务。使各项指标在落实中不出现空档。</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--

“优化营商环境效果不佳”专项整改工作台账（获得用气指标）

序号	整改措施	责任单位	责任领导	责任股室	整改时限	整改进度	完成动态 (已完成、正在推进、未开展、未到时间节点)
1	进一步压缩报装耗时。贯彻落实《关于宁陵县工程建设项目水电气网实行“一站式”报装的通知》（宁城管[2022]39号）《关于进一步优化营商环境提升获得用气报装服务水平的补充通知》（宁城管[2022]115						

<p>号)、为用户发放了《获得用气明白卡》，先后发布了宁陵中燃2022年《关于优化用气报装“200”服务实施方案的通知》、《关于优化用气报装“100”服务实施方案的通知》的相关通知，进一步压缩办理环节，优化用气报装服务，优化受理勘查、验收、开通1个环节、0件材料、0跑腿。</p>						
--	--	--	--	--	--	--

2	<p>精简用气报装环节。依托“一个系统”，建设单位在施工许可环节进行一表申请，推行工程项目水电气网“一站式”办理，将供水、供电、燃气、网络的报装申请表，统一整合为《宁陵县水电气网（一站式）报装申请表》；进一步压缩了业务办理流程，将办理流程优化为受理勘查、验收开通 1 个环节、所需材料数量为 0 个，</p>						
---	--	--	--	--	--	--	--

	用户足不出户0跑腿全程网上办理；						
3	严格落实公示制度。工程验收标准和程序公示。按照行业标准及当地主管部门要求，加快完善供气基础设施规划、工程设计、工程建设、工程验收、运行维护等制度规定，明确工程验收标准和程序，加强标准协调衔接，加快形成系统性技术标准体系。对于已有技术标准						

<p>的，进一步梳理完善，及时调整不合理规定；结合实际合理确定用户需求规模，在满足正常合理需要的同时，可采取措施约束用户过度报装行为。研究完善用户红线内供气配套设施建设标准，相关配套设施纳入相应工程范围竣工验收，做好红线外接入工程与红线内工程的合理衔接；价格和收费公示。根据《关于商品和</p>						
---	--	--	--	--	--	--

	服务实行明码标价的规定》等相关要求，建立健全价格和收费公示制度，通过建立价格和收费公示制度，提高了燃气公司收费透明度、强化了政府和社会监督；						
4	提高办理效率。 水电气网一站式报装、全程网上办理；实行容缺办理、限时补齐；用气业务推行前置服务；为提高服务水平，实行代办制。						